

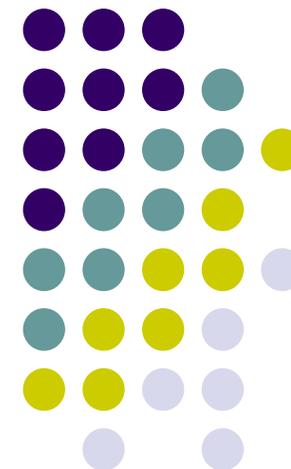
Научно-методическое обеспечение
пространственного планирования на
уровне региона
(на примере Республики Карелия)



Карельский научный центр РАН
Институт экономики

Жирнель Е.В.

кандидат экономических наук



Пространство как научная категория (терминологический аспект):



«Если для характеристики географического объекта важна лишь протяженность последнего, а временной составляющей можно пренебречь, то правомерен атрибут **«территориальный»** (геоториальный). Но если фактор времени существенен, лучше использовать атрибут **«пространственный»**».

(Алаев Э.Б. Социально – экономическая география: понятийно – терминологический словарь.)

В этом отношении «пространственное развитие» скорее является динамической характеристикой процесса социально-экономического развития различных территорий региона.



Пространство является особым видом ресурса, эффективное использование которого требует научно-методического обеспечения процесса планирования.

В современных условиях действие рыночных сил не может стихийно обеспечить сбалансированное развитие региона с точки зрения интересов различных субъектов: населения, бизнес-структур, органов власти.

Пространственное развитие региона с этой позиции рассматривается как качественное изменение, улучшение характеристик социально-экономического пространства и обеспечение сбалансированного социально-экономического развития на всей территории региона.



Новые условия пространственного планирования:

- Изменение субъекта и механизмов управления ресурсами территории
- Изменение критериев эффективности управления
- Переход от директивного планирования к стратегическому
- Необходимость согласования интересов субъектов управления: гражданских институтов, бизнеса, органов власти
- Необходимость учета изменений и процессов, происходящих во внешней среде
- Сложность прогнозирования социально-экономического развития региона
- Возрастающая конкуренция регионов за привлечение ресурсов: трудовых, интеллектуальных, инвестиционных, финансовых и т.д.
- Необходимость совмещения экстенсивных и интенсивных сценариев развития с учетом использования инновационного потенциала региона

Основные субъекты хозяйственного использования пространства и их интересы:



- **Население и гражданские институты:** вопросы социального обеспечения, повышение качества жизни, развитие институтов местного самоуправления.
- **Хозяйствующие субъекты** (отраслевые и корпоративные интересы): максимизация прибыли, участие в межрегиональном и международном разделении труда, освоение природных ресурсов территории.
- **Региональные органы государственной власти:** комплексное социально-экономическое развитие региона.



Задачи пространственного планирования:

- Стратегический анализ пространственного развития
- Разработка сценариев пространственного развития
- Согласование интересов субъектов хозяйственного освоения территории
- Функциональное зонирование территории и проектные предложения по:
 1. организации ООПТ
 2. созданию индустриальных зон (развитие кластеров)
 3. выделению и развитию «полюсов роста»
 4. реконструкции транспортной и инженерной инфраструктуры
 5. организации рекреационных зон
 6. выделению сельскохозяйственных, лесохозяйственных зон
 7. развитию системы расселения



Главная задача проектных решений по пространственному планированию:

усилить положительные и нивелировать отрицательные особенности региона

Система документов территориального планирования на уровне региона



Региональные особенности РК, определяющие специфику пространственного планирования



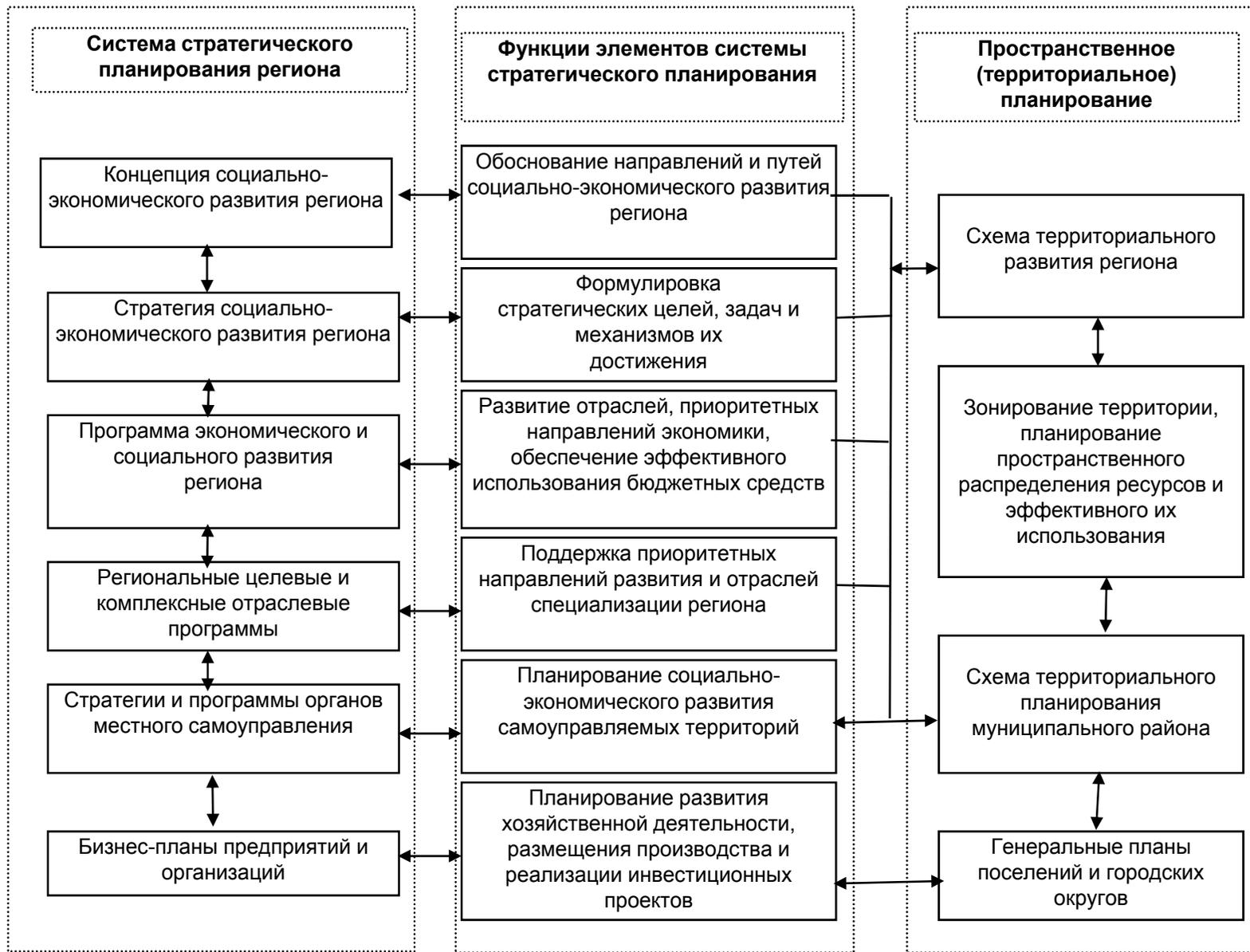
- Приграничное положение республики, протяженная (более 700 км) граница с ЕС (из Карелии экспортируется около 2/3 промышленной продукции)
- Для республики характерно очаговое размещение производства с ареальным расположением объектов лесопромышленного комплекса, а в южной части – сельского хозяйства
- Низкий уровень диверсификации экономики и зависимость развития отдельных территорий от градообразующих предприятий
- Значительная дифференциация муниципальных районов по уровню развития промышленности и инфраструктуры
- Низкий уровень хозяйственного освоения северных районов и низкая плотность населения (в среднем по РК – 4 чел/кв.км, по северным районам менее 1 чел/кв.км)
- Поляризация социально-экономического пространства
- Трансформация региональной системы расселения

Сценарии социально-экономического развития РК, использованные при разработке Схемы территориального планирования

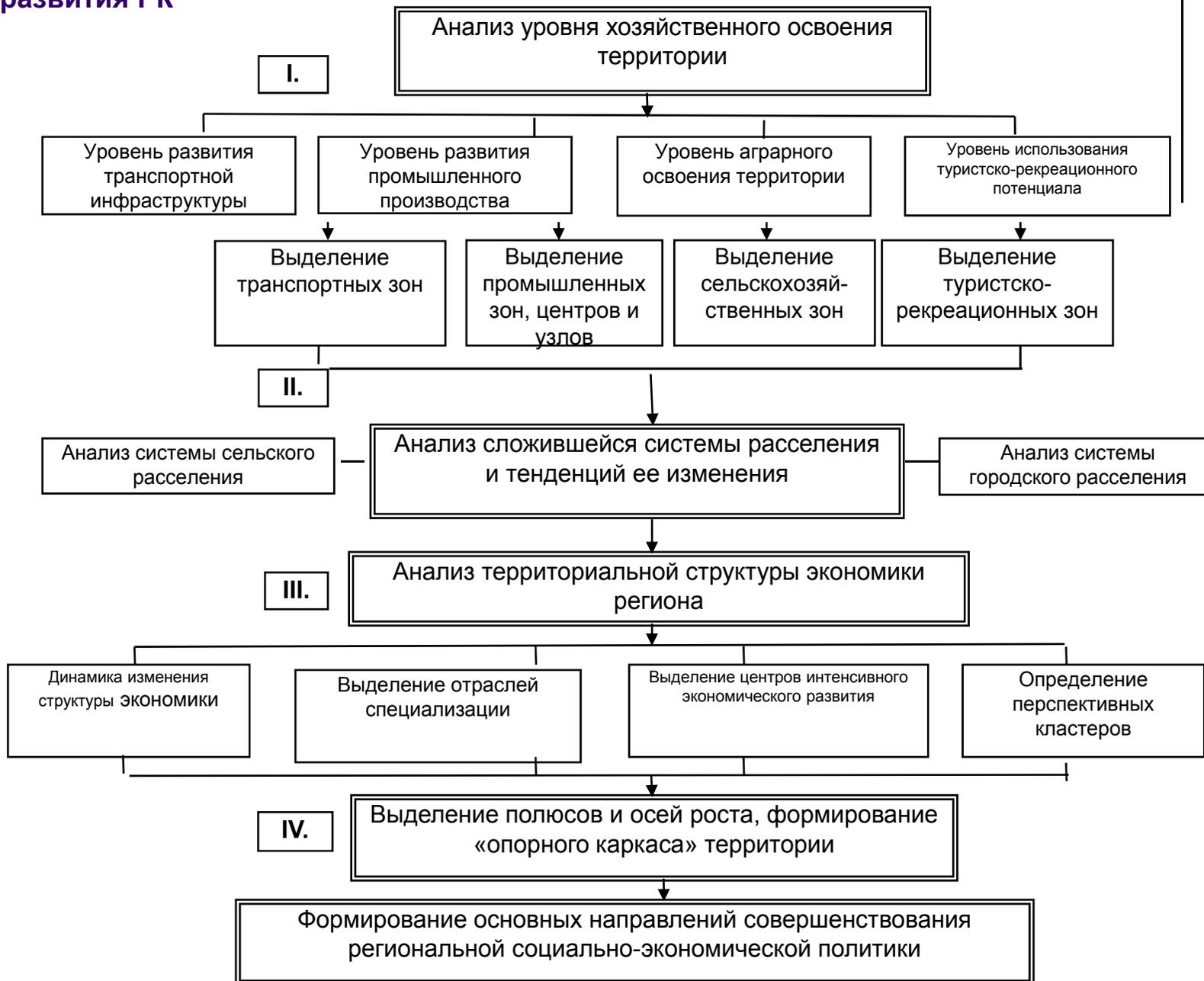


1. **Сценарий инерционного развития:** дальнейшее сохранение преимущественно сырьевой специализации республиканской экономики, развитие региона как периферийной ресурсно-ориентированной территории, дальнейшая поляризация пространства, сокращение и отток населения.
2. **Сценарий умеренного развития:** реализация структурных преобразований в экономике, формирование конкурентоспособных кластеров, пространственное освоение республики (прежде всего, в рамках «территориального каркаса»)
3. **Сценарий инновационного развития:** структурные преобразования в экономике на основе производства инновационных продуктов и развития новых видов деятельности, капитализация ресурсов региона, развитие системы расселения, улучшение демографической ситуации

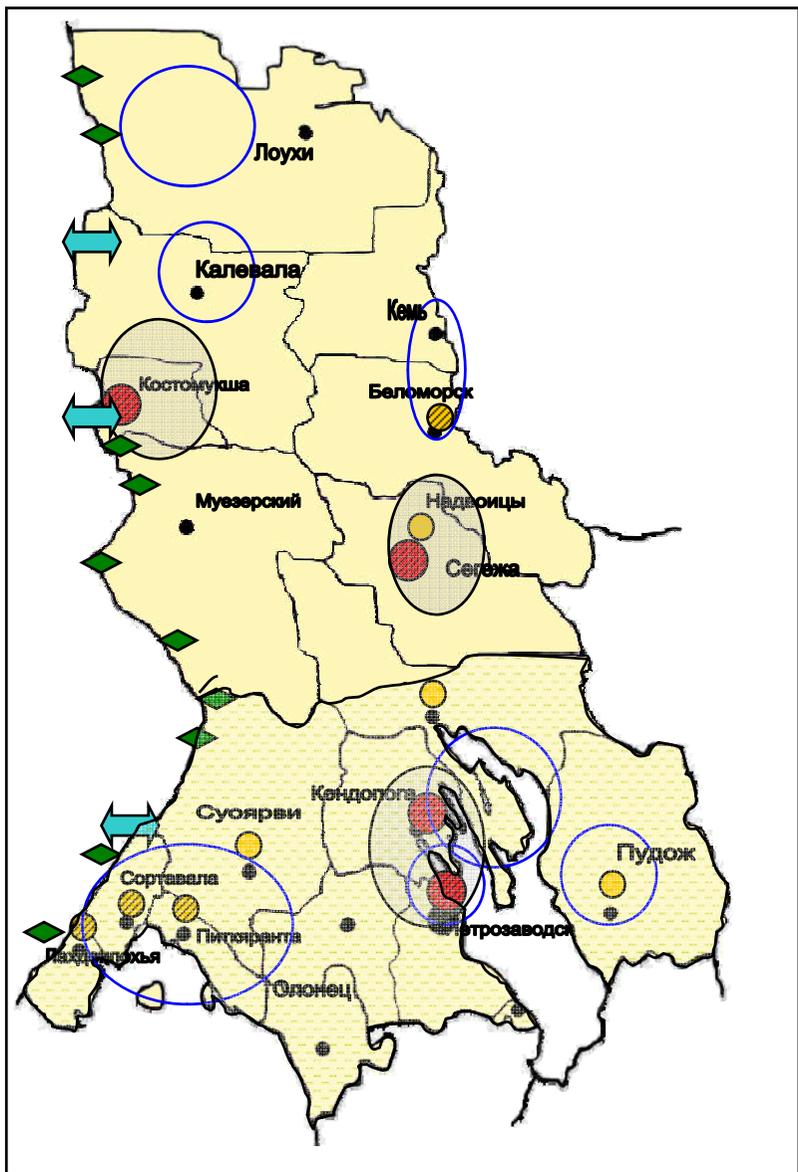
Согласованность стратегических документов социально-экономического развития региона и документов территориального планирования



Выделение «опорного каркаса» региона в рамках территориальной схемы развития РК



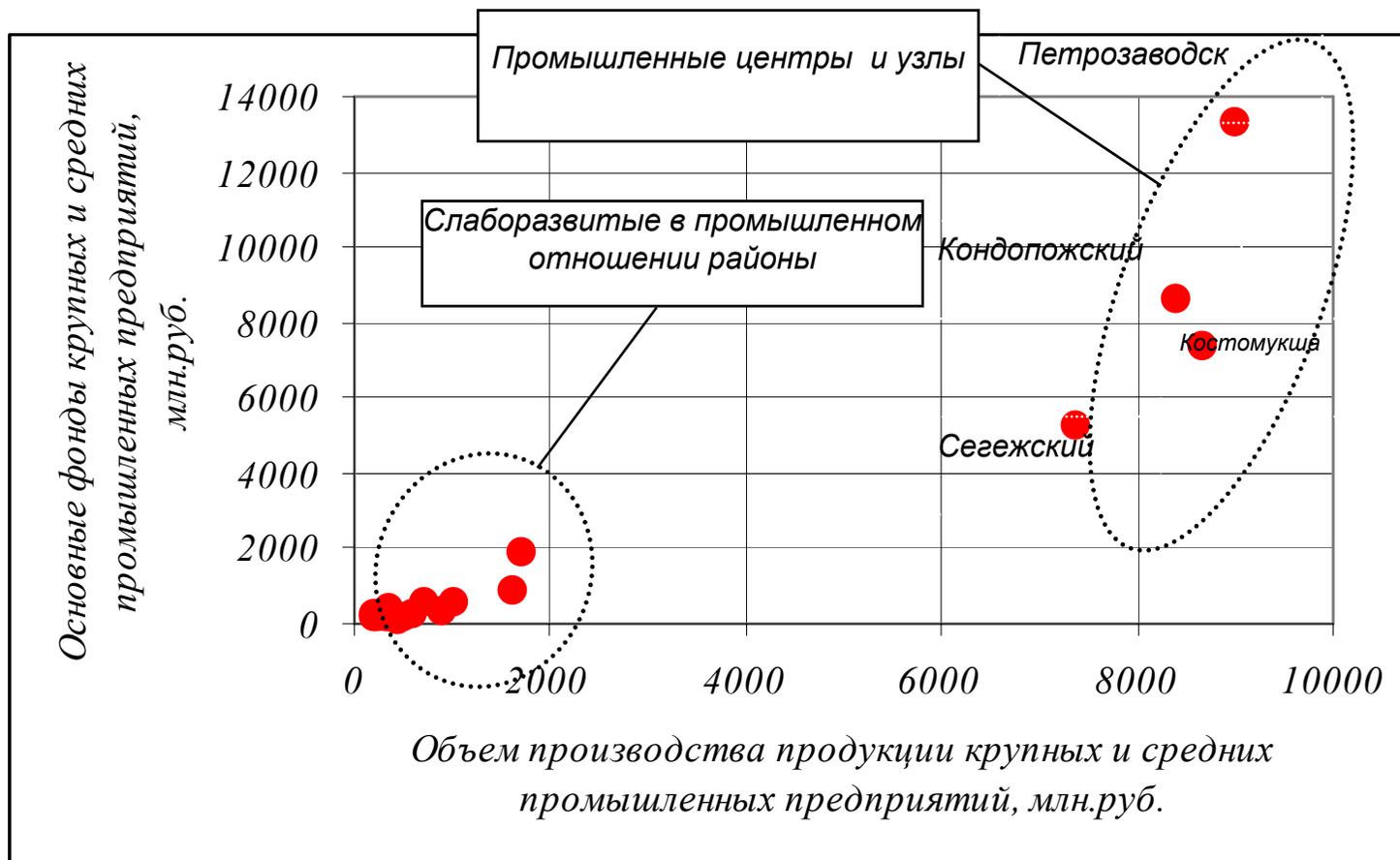
Территориальная организация хозяйства Республики Карелия



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

-  Промышленные районы
-  Перспективные сельскохозяйственные зоны
-  Промышленные узлы
-  Промышленные центры
-  Перспективные промышленные центры
-  Туристские центры
-  Пункты упрощенного пропуска
-  Международные автомобильные пункты пропуска (МАПП)

Дифференциация районов республики по уровню развития промышленного производства



Типология районов Республики Карелия



- 1. *Центр пространственной организации региона – г.Петрозаводск:*** многофункциональный, выполняющий роль региональной столицы город, обладающий развитым третичным сектором экономики и являющийся главным узлом в опорном каркасе расселения республики.
- 2. *Районы, расположенные вблизи центра и в наибольшей степени подверженные его влиянию:*** населенные пункты, подчиненные администрации г.Петрозаводска и Прионежский район (включая вошедшую в состав района Вепсскую национальную волость).
- 3. *Районы со мешанной, хотя и слабо диверсифицированной структурой экономики, с сочетанием традиционных отраслей, транспорта и промышленности:*** Медвежьегорский, Пудожский, Беломорский, Кемский. В данных муниципальных образованиях доля занятых в промышленности относительно невысока: Пудожский район – 27,2%; Беломорский – 20%; Кемский – 13,2%.

Типология районов Республики Карелия



4. ***Старопромышленные районы, с низким уровнем диверсификации экономики:*** Кондопожский, Суоярвский, Сегежский, Питкярантский р-н. Данные муниципальные районы характеризуются высокой долей занятых в промышленности: Кондопожский (45,7%), Сегежский (52,4%), Суоярвский (44,4%), Питкярантский (45%).
5. Отдельно можно выделить ***промышленный центр сравнительно новой индустриализации, характеризующийся достаточно высокой долей занятых в промышленности – г.Костомукша.***
6. ***Развитые аграрные районы с преобладанием сельского хозяйства, формирующего значительную часть продовольствия в регионе:*** Олонецкий, Пряжинский. Доля занятых в сельском хозяйстве в этих районах превышает 15%, кроме того, следует отметить, что районы расположены в более благоприятной для сельского хозяйства климатической зоне.

Типология районов Республики Карелия



- 7. Районы, характеризующиеся высокими темпами развития сферы услуг, и сокращением промышленных функций, обладающие высоким туристско-рекреационным потенциалом и достаточно развитой туристской инфраструктурой:**
г.Сортавала, Лахденпохский район.
- 8. Районы длительного ресурсного освоения с низкой плотностью населения** Калевальский, Лоухский, Муезерский.
В этих районах доля занятых в промышленности (преимущественно связанной с лесозаготовкой) остается достаточно высокой на протяжении длительного ряда лет. В Муезерском районе она составляет 42,6%, в Лоухском – 30,6%, в Калевальском – 27,4%.